



การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ของกรมปศุสัตว์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กลุ่มวินัย กองการเจ้าหน้าที่  
กรมปศุสัตว์



การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ของกรมปศุสัตว์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กลุ่มวินัย กองการเจ้าหน้าที่  
กรมปศุสัตว์

## คำนำ

กรมปศุสัตว์ ได้จัดให้มีแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐในระดับหน่วยงาน เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานตามหลักคุณธรรมจริยธรรม ความมีวินัยให้เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบภายในกรมปศุสัตว์ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นต่อภาพลักษณ์ขององค์กร ทั้งในการด้านการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ บุคลากร เจ้าหน้าที่ที่มีศักยภาพที่ดี และเป็นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันและการปฏิบัติการกิจขององค์กรให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ได้

เพื่อให้การขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในการปฏิบัติการกิจของกรมปศุสัตว์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการบูรณาการทำงาน พัฒนากลไกในการทำงานของหน่วยงานให้ดีขึ้น สามารถให้บริการและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหรือผู้บริการได้ถูกต้องและเป็นธรรม กรมปศุสัตว์จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์และตัวชี้วัด โครงการและกิจกรรมเพื่อให้ครอบคลุม โปร่งใส ตรวจสอบได้ ภายใต้หลักธรรมาภิบาล

กลุ่มวินัย กองการเจ้าหน้าที่  
กรมปศุสัตว์

## สารบัญ

หน้า

- คำนำ
- สารบัญ
- หลักการและเหตุผล
  - วัตถุประสงค์ ๑
  - ขอบเขตการศึกษา ๒
  - ประโยชน์ที่คิดว่าจะได้รับ ๒
  
- ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ๓
  
- ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับสถานการณ์ ด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ๑๓
  
- ผลการจัดการข้อร้องเรียนของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ๑๕
  
- ข้อมูลการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ๑๗
  
- สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์ ๒๐
  
- บทวิเคราะห์และข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ๒๕
  
- แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ๒๘

## หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยในขณะนี้นับว่ารุนแรงกว่าแต่ก่อนมาก รวมทั้งประเทศไทยมีวัฒนธรรมของการอุปถัมภ์ซึ่งเป็นค่านิยมที่แฝงอยู่กับระบบราชการไทยที่มีการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างพวกพ้องของตนจนนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชันได้นั้นต้องกระตุ้นและส่งเสริมแนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาลให้เป็นที่ยอมรับในทุกภาคส่วนของสังคมเป็นกฎเกณฑ์กติกาของสังคม รวมทั้งการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเริ่มจากเจ้าหน้าที่รัฐทุกระดับหน่วยงานที่มีหลักธรรมาภิบาลที่ดีต้องตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวและต้องหาแนวทางในการป้องกัน หยุดยั้งพฤติกรรมทุจริตทุกรูปแบบ

กรมปศุสัตว์ได้พิจารณาและเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าวจึงกำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากการดำเนินการตามแผนดังกล่าว พบว่า กระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเกิดจากการขาดการสนับสนุนส่งเสริมและสนับสนุนการยกย่องคนดี และส่งเสริมการนำหลักคุณธรรมจริยธรรมมาปฏิบัติอย่างเคร่งครัดพร้อมทั้งกระบวนการเสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมทำดี ความมีวินัย การเรียนรู้ตามหลักคุณธรรมจริยธรรมและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไม่ค่อยได้รับความสนใจจากเจ้าหน้าที่เท่าที่ควร ดังนั้น การเร่งสร้างความร่วมมือกับภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมของกรมปศุสัตว์ และจากผลการสำรวจรายงานผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านการทุจริตและประพฤตินิยมของกรมปศุสัตว์ ประจำปี ๒๕๕๕ ยังปรากฏว่ามีผู้พบเห็นหรือได้ยินเกี่ยวกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ในการทุจริตประพฤตินิยมเป็นจำนวนมากกว่ากึ่งหนึ่งของผู้ตอบแบบสำรวจทั้งหมด โดยเสนอแนะให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการอบรมสร้างจิตสำนึกให้กับบุคลากรของกรมปศุสัตว์ สร้างระบบตรวจสอบภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้ภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะในการปราบปรามการทุจริต ประกอบกับผลการจัดการข้อร้องเรียนที่ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน พบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กรมปศุสัตว์ได้รับข้อร้องเรียนรวมทั้งสิ้น ๑๙ เรื่อง จากปัญหาข้างต้นอาจกล่าวได้ว่าการแก้ไขปัญหาการทุจริตสามารถดำเนินการควบคู่ไปกับการป้องกันและปราบปรามอย่างสมดุล เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม และทำให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างโปร่งใส เป็นธรรมและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

เพื่อให้การขับเคลื่อนให้ปฏิบัติราชการเป็นไปตามหลักคุณธรรมจริยธรรม ธรรมาภิบาล เพื่อให้การปฏิบัติราชการโปร่งใส เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการนำหลักคุณธรรมจริยธรรมไปใช้ในการปฏิบัติงาน กรมปศุสัตว์จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบด้วย ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานตามหลักคุณธรรมจริยธรรม ความมีวินัยให้เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ควบคู่กับการสร้างค่านิยมเชิงคุณความดี ซื่อสัตย์สุจริต รุ่งเรืองการทุจริต

๒. เสริมสร้างกลไก และเครือข่ายในการตรวจสอบกระบวนการดำเนินงาน และพัฒนาแนวทาง และมาตรการในการแจ้งเบาะแสและสร้างความปลอดภัยให้ผู้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการของรัฐ

๓. พัฒนากลไก ตรวจสอบ ควบคุม ถ่วงดุลการใช้อำนาจ ตลอดจนเสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายเพื่อต่อต้านการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

๔. เสริมสร้างทักษะ ความรู้ของเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตลอดจนส่งเสริมให้รับรู้ รับผิดชอบต่อ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

## ขอบเขตของการศึกษา

๑. ศึกษา วิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในแต่ละยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งข้อดี ข้อเสีย ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามแผน

๒. ศึกษา วิเคราะห์ ผลการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านการทุจริต ประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์พร้อมข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ ประชาชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๓. ศึกษา วิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลจากการร้องเรียนของกรมปศุสัตว์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และข้อมูลย้อนหลังของปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อให้ทราบปัญหา สาเหตุตลอดจนอุปสรรคต่างๆ เพื่อหาแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในกรมปศุสัตว์ให้บรรลุเป้าหมายมีประสิทธิภาพ

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ทำให้ทราบสถานการณ์ ปัญหาและอุปสรรคของการทุจริตประพฤติมิชอบภายในกรมปศุสัตว์

๒. ทำให้หน่วยงานได้ปรับปรุง แก้ไขนโยบาย ตลอดจนได้รับทราบแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บรรลุเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ

๓. เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือ เครือข่ายในการตรวจสอบ ป้องกันมิให้เกิดการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ

๔. เป็นการสร้างหลักประกันหรือสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ภาคเอกชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกัน ในการติดต่อหรือขอรับบริการว่าจะได้รับการบริการอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม



มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
			<p>หมวด ๓ การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกข้าราชการที่ดี</p> <p>หมวด ๔ การพัฒนาสังคมและประเทศชาติ</p> <p>หมวด ๕ ความรู้พื้นฐานสำหรับข้าราชการบรรจุใหม่</p> <p><b>ผลลัพธ์</b></p> <p>ข้าราชการบรรจุใหม่จะได้มีความรู้ความเข้าใจ และทักษะพื้นฐานที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ตลอดจนสามารถนำอุดมการณ์และปรัชญาการเป็นข้าราชการที่ดีไปใช้ในการปฏิบัติงานได้ โดยที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความภาคภูมิใจในตนเอง และกรมปศุสัตว์ ประสพการณ์ในหลักการและแนวทางการปฏิบัติงาน เป็นข้าราชการที่มีคุณภาพ มีคุณธรรมและจิตสำนึกที่ดี</p>	
	<p>-จำนวนสื่อประชาสัมพันธ์อย่างน้อย ๒ สื่อ</p>	<p>๑.๒ <u>รณรงค์เสริมสร้างค่านิยมทำดี ความมีวินัย จรรยาข้าราชการ ความเป็นข้าราชการที่ดีและการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล</u></p> <p>๑.๒.๑ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ค่านิยมทำดี ความมีวินัย จรรยาข้าราชการ ความเป็นข้าราชการที่ดีและการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล</p>	<p><b>ผลผลิต</b></p> <p>๑. ได้เผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของศูนย์ประสานราชการ ไส้สะอาด กรมปศุสัตว์</p>	
	<p>-จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ผ่านการอบรม ๑๕๐ คน</p>	<p>๑.๓ <u>ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม</u></p> <p>๑.๓.๑ โครงการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่</p>	<p><b>ผลผลิต</b></p> <p>๑. โครงการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและประสิทธิภาพการทำงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ ก.พ.-๒ มี.ค. ๕๕ ณ วัดป่าทรัพย์ทวีธรรมาราม อ.วังน้ำเขียว จ.นครราชสีมา</p>	



มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
			<p>๒. โครงการ “ปศุสัตว์รวมใจ ปฏิบัติธรรมถวายในหลวง” ๗๐ ปี กรมปศุสัตว์</p> <p>- กิจกรรมที่ ๑ <u>ธรรมะเสวนา พัฒนาจิตถวายองค์ราชันย์</u> (กำหนดจัดทุกวันพฤหัสบดี เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๓ พ.ค. ๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. จำนวน ๑๐๐ คน ครั้งที่ ๒ วันที่ ๓ พ.ค. ๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. จำนวน ๑๐๐ คน ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๐ พ.ค. ๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. จำนวน ๑๕๔ คน ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑๐ พ.ค. ๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. จำนวน ๑๐๓ คน ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑๗ พ.ค. ๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. จำนวน ๑๐๔ คน ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑๗ พ.ค. ๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. จำนวน ๑๐๔ คน ครั้งที่ ๗ วันที่ ๒๔ พ.ค. ๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. จำนวน ๑๐๓ คน ครั้งที่ ๘ วันที่ ๒๔ พ.ค. ๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. จำนวน ๑๐๔ คน</p> <p>- กิจกรรมที่ ๒ <u>กิจกรรมปฏิบัติธรรมพัฒนาจิตเฉลิมพระเกียรติ</u> เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและประสิทธิภาพการทำงาน ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๘ ส.ค. ๕๕ ณ วัดป่าทรัพย์ทวีธรรมาราม อ.วังน้ำเขียว จ.นครราชสีมา จำนวน ๖๖ คน</p> <p><b>ผลลัพธ์</b> ผู้รับการฝึกอบรมมีทัศนคติที่ดี ประพฤติปฏิบัติตน ตามหลักแห่งศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีวินัย สามารถนำหลักธรรมไปปรับใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม</p>	

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
	<p>-จำนวนหน่วยงานที่ได้รับการยกย่อง ๓ หน่วยงาน</p>	<p>๑.๔ สร้างค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริต</p> <p>๑.๔.๑ โครงการยกย่องหน่วยงานใสสะอาด</p>	<p><b>ผลผลิต</b></p> <p>กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดโครงการยกย่องหน่วยงานใสสะอาด ผลการพิจารณาคัดเลือก มีหน่วยงานที่ได้รับรางวัล ดังนี้</p> <p><b>สายงานหลัก</b> จำนวน ๓ หน่วยงาน</p> <p>๑. สำนักงานปศุสัตว์เขต ๓</p> <p>๒. สำนักงานปศุสัตว์เขต ๔</p> <p>๓. สำนักพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์</p> <p><b>สายงานสนับสนุน</b> จำนวน ๓ หน่วยงาน</p> <p>๑. กองคลัง</p> <p>๒. สำนักกฎหมาย</p> <p>๓. กองการเจ้าหน้าที่</p> <p><b>ผลลัพธ์</b></p> <p>หน่วยงานยึดมั่นในการทำดี เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กรมปศุสัตว์ ตลอดจนเป็นการพัฒนาและปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ สนองความต้องการของประชาชนและผู้รับบริการได้อย่างแท้จริง</p>	-
	<p>-จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการยกย่อง ๙ คน แบ่งเป็นข้าราชการ ๒๓ คน ลูกจ้างประจำ ๒๓ คน พนักงานราชการ ๒๓ คน</p>	<p>๑.๔.๒ โครงการยกย่องผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมดีเด่น</p>	<p><b>ผลผลิต</b></p> <p>กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดโครงการยกย่องผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมดีเด่น ดังนี้</p> <p><b>-ข้าราชการ</b></p> <p>๑.นางจิรัชญา รุ่งเรือง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน กองการเจ้าหน้าที่</p> <p>๒.น.ส. พัชมน เจริญสวัสดิ์ นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ กองคลัง</p> <p>๓.นายอรรถพร จันทร์สุวรรณ นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย</p>	-

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
			<p>๓.นางกัญญา เก่งวิทย์กรรม นายสัตวแพทย์เชี่ยวชาญ สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิต ปศุสัตว์ <u>-ลูกจ้างประจำ</u> ๑.นายลิว อยู่นาน พนักงานเข้าเล่ม ระดับ บ๒ สถาบันสุขภาพสัตว์ แห่งชาติ ๒.นายสุพจน์ เตี้ยทอง พนักงานขับรถยนต์ ส๑ สำนักงานปศุสัตว์เขต ๗ ๓. นายสรารุช จิตรมันคง พนักงานขับรถยนต์ ส๑ กองคลัง ๓.นางยุพา สิ้นสูงศ์วัฒน์ พนักงานพิมพ์ ระดับ ส๓ สำนักเทคโนโลยีชีวภัณฑ์สัตว์ <u>-พนักงานราชการ</u> ๑.น.ส.มณฑา น้อยพิทักษ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์เขต ๗ ๒.นายองอาจ บุญบรรลุ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนัก ตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ ๓.น.ส. พิชรินทร์ คีรีไพ์ชร นักวิชาการพัสดุ กองคลัง <u>ผลสัมฤทธิ์</u> เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์มี คุณธรรม จริยธรรม และ จรรยาบรรณในการทำงาน เพื่อให้ เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ รักษามาตรฐานความดี เพื่อประโยชน์ ของประชาชนและประเทศชาติ</p>	
	<p>-จำนวนผู้ที่ ได้รับการ เสนอชื่อเพื่อ คัดเลือก ๓ คน</p>	<p>๑.๔.๓ โครงการคัดเลือก ข้าราชการพลเรือนดีเด่น</p>	<p><u>ผลผลิต</u> กรมปศุสัตว์ได้คัดเลือกข้าราชการ และลูกจ้างประจำ เป็นข้าราชการ ดีเด่น ดังนี้ ๑.นายชัยวัฒน์ วิฑูระกุล นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ ศูนย์วิจัยและพัฒนาการ สัตวแพทย์ภาคเหนือ (ดอนบน) สถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ</p>	<p>-</p>

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
			๒.น.ส. อรพรรณ อาจคำภา นายสัตวแพทย์ชำนาญการ ศูนย์วิจัยและพัฒนาการ สัตวแพทย์ภาคใต้ สถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ ๓. นายเกษม จันทร์กระจ่าง พนักงานขับรถยนต์ ศูนย์วิจัยและ พัฒนาการสัตวแพทย์ภาคใต้ สถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ <b>ผลลัพธ์</b> ข้าราชการมีความภาคภูมิใจ มีจิตสำนึกที่ดี ยึดมั่นคุณธรรม จริยธรรม และเป็นแบบอย่างที่ดี แก่สังคม	
๒. บูรณาการ หน่วยงานทุก ภาคส่วนใน การป้องกัน และ ปราบปราม การทุจริต ภาครัฐ  <u>ผลที่คาดหวัง</u> - สร้าง เครือข่ายและ ความร่วมมือใน การป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต  -ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการ คอร์รัปชัน - เปิดโอกาสให้ ประชาชนและผู้ มีส่วนได้เสียเข้า มามีส่วนร่วมใน กิจกรรมหรือ	-จำนวน ช่องทางรับ เรื่องอย่างน้อย ๕ ช่องทาง  -เผยแพร่ขั้นตอน กระบวนการ สำหรับการ แก้ปัญหาเรื่อง ร้องเรียนการ ดำเนินงาน ทางเว็บไซต์	๒.๑ เสริมสร้างกระบวนการมี ส่วนร่วมของทุกภาคส่วน  ๒.๑.๑ จัดให้มีช่องทางการรับ ฟังข้อคิดเห็นหรือข้อร้องเรียนที่ สะดวกและหลากหลาย  ๒.๑.๒ ประกาศขั้นตอน กระบวนการสำหรับการ แก้ปัญหาเรื่องร้องเรียนการ ดำเนินงานของหน่วยงาน	<b>ผลผลิต</b> - กรมปศุสัตว์เปิดช่องทางรับ ข้อร้องเรียนหรือข้อคิดเห็น ๗ ช่องทาง ดังนี้ ๑.โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๒๑๓๔ ๒.จดหมาย ๓. website ของกรมปศุสัตว์ ๔. web board ของกรมปศุสัตว์ ๕.ตู้รับข้อร้องเรียน ข้อคิดเห็น ๖.ผ่านอธิบดี/รองอธิบดี/ผอ. ๗.สื่ออื่นๆ  - ได้เผยแพร่ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยแนวทางการจัดการข้อร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีรายละเอียด เกี่ยวกับขั้นตอน กระบวนการ จัดการเรื่องร้องเรียนของกรม ปศุสัตว์ ผ่านทางเว็บไซต์ศูนย์ ประสานราชการใสสะอาด	- การร้องเรียน ในบางครั้ง ก็ไม่ปรากฏตัว ผู้ร้องเรียนทำให้ ขาดข้อมูลและ ส่งผลให้ไม่ สามารถตอบสนอง ข้อร้องเรียนนั้นได้  -การรวบรวม ติดตาม ไม่เป็นระบบ เกิดความ ซ้ำซ้อน

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
<p>โครงการต่างๆ และตรวจสอบการทำงาน <b>ปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ</b> เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม</p>	<p>- เผยแพร่ทางเว็บไซต์หรือรายงานประจำปี</p>	<p>๒.๑.๓ เผยแพร่ข้อมูลความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรม การปฏิบัติหน้าที่ที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์</p>	<p>- ได้เผยแพร่ให้ความรู้เกี่ยวกับพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ที่ถูกดำเนินการทางวินัยและให้ออกจากราชการของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ปี๒๕๕๕ ผ่านทางเว็บไซต์ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมปศุสัตว์</p> <p><b>ผลลัพธ์</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชาชนมีช่องทางและได้รับการอำนวยความสะดวกในการแจ้งข้อมูลการทุจริตภาครัฐ ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตภาครัฐ</li> <li>- เจ้าหน้าที่จะได้มีความรู้ความเข้าใจไม่ประมาทติด ตลอดจนนำความรู้ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน ให้เป็นรูปธรรมชัดเจน และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ยิ่งขึ้น</li> <li>- นำข้อร้องเรียนไปใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการและป้องกันปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์</li> </ul>	
<p>๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ</p> <p><b>ผลที่คาดหวัง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สร้างความเข้มแข็งในการต่อต้านการทุจริต</li> <li>- สร้างกำลังใจให้เครือข่ายหรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์</li> </ul>	<p>ความสำเร็จในการดำเนินการ ๘๐ %</p> <p>เผยแพร่ทางเว็บไซต์</p> <p>เผยแพร่ทางเว็บไซต์</p>	<p>๓.๑ เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายต่อต้านการทุจริต</p> <p>๓.๑.๑ สร้างระบบควบคุมภายใน</p> <p>๓.๑.๒ สร้างระบบบริหารความเสี่ยง</p> <p>๓.๑.๓ เผยแพร่กฎ ระเบียบในการคุ้มครองพยาน หรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>๓.๑.๔ เผยแพร่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่น</p>	<p><b>ผลผลิต</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบควบคุมภายในกรมปศุสัตว์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</li> <li>- แผนบริหารความเสี่ยง กรมปศุสัตว์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</li> </ul> <p>- เผยแพร่กฎ ระเบียบในการคุ้มครองพยาน หรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านเว็บไซต์ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมปศุสัตว์</p> <p>- เผยแพร่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นผ่านเว็บไซต์ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมปศุสัตว์</p>	<p>- การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมอาจต้องประสานงานหรือขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบางครั้งอาจทำให้การดำเนินการเป็นไปโดยล่าช้า</p>

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
<p>ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>- สร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p><b>ปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ</b></p> <p>- กลไกการตรวจสอบและความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจากทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริตในภาครัฐ</p>	<p>ความสำเร็จในการจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง</p>	<p>๓.๑.๕ การจัดทำข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการทั้งหมดในระยะเวลาที่เหมาะสมตามที่กฎหมายกำหนดบนเว็บไซต์</p>	<p>- รายงานผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รายงานประจำปีสรุปผลการจัดหาพัสดุของโครงการทั้งหมดตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง เผยแพร่บนเว็บไซต์ของกองคลัง กรมปศุสัตว์</p> <p><b>ผลลัพธ์</b></p> <p>- การควบคุมการดำเนินงานมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพ</p> <p>- การกำหนดปัจจัยความเสี่ยงของการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ</p> <p>- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการแจ้งข้อมูลการทุจริตภาครัฐ ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตภาครัฐ</p>	
<p>๔. พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p><b>ผลที่คาดหวัง</b></p> <p>เจ้าหน้าที่ที่มีสมรรถนะในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p><b>ปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ</b></p> <p>การประพาดิคนเป็นแบบอย่างที่ดีไม่มีพฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละ</p>	<p>เอกสารที่เผยแพร่จำนวน ๑,๐๐๐ เสง</p> <p>เจ้าหน้าที่ที่ได้รับทราบและมีความเข้าใจร้อยละ ๘๐%</p>	<p>๔.๑ เสริมสร้างควมมีวินัยและการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม จรรยาข้าราชการ และการกำกับดูแลองค์การที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล</p> <p>๔.๑.๑ จัดพิมพ์เอกสารรวบรวมกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับวินัย ประมวลจริยธรรม และจรรยาสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ และนโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดีแจกให้กับหน่วยงานระดับสำนัก/กอง ศูนย์/สถานี</p> <p>๔.๑.๒ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์</p>	<p>- ได้ดำเนินการเผยแพร่กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับวินัย ประมวลจริยธรรม และจรรยาสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการและนโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดีผ่านเว็บไซต์ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมปศุสัตว์ แทนการจัดพิมพ์เอกสาร</p> <p>- ได้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ผ่านเว็บไซต์ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมปศุสัตว์</p>	

มาตรการ	ตัวชี้วัดการปฏิบัติงานตามแผนฯ	โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินงานตามมาตรการ	ผลการดำเนินงาน	ปัญหาและอุปสรรค
เว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และให้บริการด้วยความเป็นธรรม			<b>ผลลัพธ์</b> เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ได้รับทราบกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับวินัย ประมวลจริยธรรม และจรรยาสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการและนโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดี และพฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ การกระทำผิดวินัย และนำไปใช้ในการปฏิบัติราชการได้อย่างเหมาะสม ตลอดจนประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี และให้บริการด้วยความเป็นธรรม	

## ๑.๒ ข้อดี/ข้อเสีย

### ข้อดี

๑. การดำเนินการโครงการ/กิจกรรมในหลายๆ ตัวชี้วัด เป็นการส่งเสริมให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส ความคุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ในภารกิจ ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒. เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ที่ได้รับการยกย่อง เกิดจิตสำนึก ค่านิยมในการทำความดี ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริต และเป็นอย่างที่ดีต่อบุคคลอื่น

๓. กระบวนการตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตของภาครัฐมีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการดังกล่าว เป็นการสร้างเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ เสริมสร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ให้เกิดขึ้นภายในกรมปศุสัตว์

๕. ส่งเสริมให้มีการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

### ข้อเสีย

๑. การเปิดให้มีช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนหลายช่องทาง จะทำให้หน่วยงานได้รับข้อมูลที่หลากหลาย ในทางกลับกันก็มีหลายหน่วยงานเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบของตน ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ ส่งผลให้การรวบรวมและติดตามการตอบสนองข้อร้องเรียนไม่เป็นระบบและไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ร้องเรียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. มีความล่าช้าในการติดตามผล รวบรวมและจัดส่งข้อมูลการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดมีความเข้าใจหลักเกณฑ์ต่างกัน

๑.๓ ปัจจัยสนับสนุน/ปัญหาอุปสรรค

ปัจจัยสนับสนุน

๑. การรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้มีค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าของการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมและจริยธรรมอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

๒. การเปิดโอกาสให้ประชาชน ภาคสังคมเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมกับภาครัฐในการติดตามตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

๓. การพัฒนาช่องทางในการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

ปัญหาอุปสรรค

๑. การกำหนดตัวชี้วัดบางโครงการ/กิจกรรมการปฏิบัติงานตามแผนฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการไม่เป็นอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดพิมพ์เอกสาร คู่มือ สื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เพื่อให้การพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างต่อเนื่องนั้น จึงได้เปลี่ยนแผนการดำเนินการจากการจัดพิมพ์เอกสาร คู่มือ สื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานแทน

๒. จำนวนหน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์ที่ประกอบไปด้วยหลายหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานส่วนภูมิภาค และศูนย์/สถานีต่างๆ แบ่งกระจายออกไปหลายพื้นที่ ส่งผลให้การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การเข้าถึงข้อมูล รวมทั้งการตรวจสอบ กำกับ ดูแล ยังไม่เพียงพอและทั่วถึงทุกระดับ

๓. การให้ความสำคัญ สนใจในเรื่องของคุณธรรมจริยธรรม ความมีวินัย รวมทั้งการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อยู่ในระดับปานกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งทัศนคติต่อสถานการณ์ทุจริตกรมปศุสัตว์ของเจ้าหน้าที่บางส่วนที่เห็นว่าเป็นเรื่องธรรมดาและยอมรับได้

๔. ขาดการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ส่งผลให้การดำเนินการตามแผนฯ ในบางตัวชี้วัดขาดความต่อเนื่อง

๑.๔ ข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมปศุสัตว์

จากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พบว่ากระบวนการเสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมทำดี ความมีวินัย การเรียนรู้ตามหลักคุณธรรมจริยธรรมและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไม่ค่อยได้รับความสนใจจากเจ้าหน้าที่ การกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานยังไม่ชัดเจน ส่งผลให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องประสานงานหรือขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปโดยล่าช้า และทำให้แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขาดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

ในการนี้ จึงขอสรุปข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมปศุสัตว์ในปีงบประมาณต่อไป ดังนี้

(๑) เร่งสร้างความร่วมมือกับภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์

(๒) ประชาสัมพันธ์ช่องทางการร้องเรียน แสดงความเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเบาะแสของการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ทราบ

(๓) แก้ไข ปรับปรุงระเบียบ แนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนให้ชัดเจน และกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อรับผิดชอบการบริหารจัดการ การตอบสนองข้อร้องเรียน เพื่อจะได้ดำเนินการตอบสนองต่อข้อร้องเรียนและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



(๔) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน และพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ ให้เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ทราบ รวมทั้งเผยแพร่เกี่ยวกับโทษของการกระทำนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดขึ้นในหน่วยงาน

(๕) ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาข้าราชการ แก่ข้าราชการทุกระดับอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม

(๖) ส่งเสริมให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำ ประพฤติตนเป็นข้าราชการที่ดี ตามรอยพระยุคลบาท

(๗) กำหนดมาตรการ หลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เปิดเผย โปร่งใส ในกระบวนการสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน การเลื่อนตำแหน่ง โอน ย้าย เป็นต้น

## ๒. ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

การสำรวจนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจความคิดเห็น ทศนคติของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ภายในของกรมปศุสัตว์ ประชาชนผู้มาติดต่อรับบริการจากกรมปศุสัตว์ ตัวแทนหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน ผู้เข้าร่วมดำเนินการกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ กับส่วนราชการ ประชาชนทั่วไปและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่มีต่อการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบัน และแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการเก็บข้อมูลจากผู้เกี่ยวข้องจำนวน ๒๗๕ ชุด และได้รับแบบสำรวจคืนจำนวน ๒๓๑ ชุด คิดเป็นร้อยละ ๘๔ โดยผลการสำรวจสรุปได้ดังนี้

ผู้ตอบแบบสำรวจมากกว่าสองในสามเป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภายในกรมปศุสัตว์ และที่เหลือเป็นกลุ่มบุคคลอื่นๆ ซึ่งผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่รู้จักช่องทางในการร้องเรียนการทุจริต โดยรู้จักจากศูนย์รับเรื่องร้องเรียนกรมปศุสัตว์มากที่สุด รองลงมาเป็นการทำหนังสือร้องเรียนส่งมายังกรมปศุสัตว์ และรู้จักจากเว็บไซต์กรมปศุสัตว์ นอกจากนี้ยังรู้จักช่องทางการร้องเรียนอื่นๆ เพิ่มเติม ได้แก่ การร้องเรียนผ่านระบบ call center ๑๑๗๐, สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน, หน่วยงานตรวจสอบภายใน และคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และผู้ตอบแบบสำรวจได้เสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงช่องทางการร้องเรียนที่เห็นว่ายังไม่เหมาะสมด้วยเหตุผลหลายประการ ดังนี้

- ให้จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนของกรมปศุสัตว์ในสถานที่ที่บุคคลทั่วไปสามารถมองเห็นได้เด่นชัด เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบอย่างแพร่หลาย เช่น ในการจัดประชุมผู้บริหารหรือข้าราชการทั่วประเทศ

- ปรับปรุงการดำเนินการหรือจัดการข้อร้องเรียนผ่านทางไปรษณีย์ให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีผู้ตอบแบบสำรวจเกรงว่าหากส่งมาแล้วจะไม่มีการดำเนินการต่อ

- ควรจัดให้มี operator หรือ call center เพื่อรับสายกรณีผู้แจ้งเรื่องร้องเรียน

- ควรปรับปรุงเว็บไซต์กรมปศุสัตว์ ให้มีการเชื่อมลิงก์กับทุกสำนัก/กอง

ในประเด็นของการร้องเรียน พบว่า ผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่ไม่เคยร้องเรียนกรณีการทุจริต มีเพียงส่วนน้อยที่เคยร้องเรียนการทุจริตของกรมปศุสัตว์ โดยร้องเรียนในเรื่องการบริการไม่สุภาพ และเรื่องเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ แต่เคยพบเห็นหรือได้ยินเกี่ยวกับพฤติกรรมทุจริตหรือส่อไปในทางทุจริตหรือการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ กรมปศุสัตว์มากที่สุดในเรื่อง การวิ่งเต้นโยกย้าย และซื้อขายตำแหน่งมี รองลงมาเป็นเรื่องการนำทรัพย์สิน หรือเวลาราชการไปใช้เพื่อประโยชน์ และเรื่องการเลือกปฏิบัติเป็นลำดับถัดมา และหากวิเคราะห์ถึงสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการทุจริตในกรมปศุสัตว์

ผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่เห็นว่ามาจาก เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขาดจิตสำนึก รองลงมา คือ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกรงกลัวต่อผู้มีอิทธิพล และเรื่องผู้รับบริการมีพฤติกรรมส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่เกิดการทุจริต เช่น ให้สินบน เป็นต้น โดยในการสำรวจครั้งนี้พบว่าผู้ตอบแบบสำรวจเห็นว่าสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการทุจริตในกรมปศุสัตว์อาจมาจากนักการเมือง, การมีผลประโยชน์ร่วมกัน, การเมืองควบคุมองค์กรภาครัฐและแทรกแซงในกระบวนการแต่งตั้งข้าราชการทำให้มีการวิ่งเต้น ซ้อขายตำแหน่ง

สำหรับความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการที่จะช่วยแก้ไขปัญหการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐได้ดีที่สุด มี ๒ มาตรการ ได้แก่ การสร้างระบบตรวจสอบภายในองค์กรภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และมาตรการเกี่ยวกับการอบรมสร้างจิตสำนึกให้กับบุคลากรของภาครัฐ โดยมีผู้เสนอมาตรการอื่นๆ ได้แก่

- ให้แยกการทำงาน/บริการ ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ
- จัดให้มีการยกย่อง/ให้รางวัลเพื่อสร้างบุคลากรตัวอย่าง เลือกสรรคนดี มีความซื่อสัตย์
- ควรกำหนดบทลงโทษให้ชัดเจนและดำเนินการอย่างจริงจัง
- ให้เงินเดือนที่เหมาะสมกับหน้าที่
- ส่งเสริมให้มีการจัดอบรมให้ความรู้จากหน่วยงานภายนอกและให้มีการตรวจสอบจาก

หน่วยงานภายนอก

- สร้างระบบบริหารงานให้โปร่งใส
- ปัญหการทุจริตแก้ไขยากเกินที่จะแก้ไขได้ เพราะเมืองไทยเป็นระบบอุปถัมภ์

และทัศนคติต่อสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของกรมปศุสัตว์ในปัจจุบันพบว่า เกือบทั้งหมดเห็นว่าสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของกรมปศุสัตว์ในปัจจุบันเป็นเรื่องน่ารังเกียจและจะต้องดำเนินการปราบปรามอย่างเด็ดขาด ซึ่งมีเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่เห็นว่าเป็นเรื่องธรรมดาที่ยอมรับได้ ซึ่งผู้ตอบแบบสำรวจได้แสดงข้อคิดเห็นหรือแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐเพื่อให้ กรมปศุสัตว์ไปปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แบ่งเป็น ๕ มาตรการ ดังนี้

#### การอบรมสร้างจิตสำนึกให้กับบุคลากรของกรมปศุสัตว์

- จัดให้มีการอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับธรรมะหรือจริยธรรมให้กับข้าราชการระดับผู้บริหารและระดับผู้ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรตระหนักถึงการเป็นบุคลากรที่มีคุณค่า
- สร้างค่านิยมและปลูกฝังจิตสำนึกให้คนในองค์กรรักความสุจริตและปฏิเสธการทุจริตตลอดจนให้มีการประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรได้รับทราบอย่างทั่วถึง
- จัดทำโครงการ “พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์และเครือข่ายให้มีทักษะในการปราบปรามการทุจริตและจัดตั้งเครือข่ายต่อต้านการทุจริตกรมปศุสัตว์”

#### การส่งเสริมให้ภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

- ส่งเสริมโครงการคัดเลือก ยกย่องคนดี มีคุณธรรมจริยธรรม เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีให้บุคคลอื่น
- เปิดโอกาสให้หน่วยงานภายนอกหรือประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบหรือแสดงความคิดเห็นแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

- กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของทุกหน่วยงานของกรมปศุสัตว์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

- มอบหมายหน่วยงานหลักให้พื้นที่โดยเฉพาะเขตมีบทบาทในการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

การสร้างระบบตรวจสอบภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

- สร้างระบบตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพ และจะต้องดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง โดยการลงโทษผู้กระทำผิดไม่ให้เป็นเยี่ยงอย่างกับผู้อื่น
- มีมาตรฐานการลงโทษอย่างจริงจังและบังคับใช้ให้เกิดผล
- ควรให้มีการดำเนินการตรวจสอบการทุจริตเป็นระยะเวลาอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง โดยสุ่มตรวจแต่ละสำนัก

การพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะในการปราบปรามการทุจริต

- ผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างที่ดีขององค์กรในทุกระดับ และไม่สนับสนุนผู้ที่ประพฤติมิชอบ
- การสอบสวนผู้กระทำผิดต้องดำเนินการอย่างตรงไปตรงมา
- เพิ่มความสามารถและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการกำกับดูแล ควบคุมตรวจสอบและดำเนินการปราบปรามอย่างจริงจังและเด็ดขาด
- จัดให้มีการหมุนเวียนเปลี่ยนงาน
- ผู้บริหารควรมีหลักธรรมาภิบาลในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการทุกระดับ การแต่งตั้งข้าราชการที่มีตำแหน่งสูงขึ้นควรเปิดโอกาสให้มีการสอบแข่งขัน และตามวิยุตม์ คุณวุฒิ ตามหลักอาวุโส
- ต้องปราบปรามการทุจริตทุกระดับ ทั้งการแต่งตั้ง การบริหารเงิน งาน ฯลฯ
- กำหนดให้มีการเผยแพร่ พฤติกรรมการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่ถูกลงโทษ มิให้เป็นเยี่ยงอย่าง รวมทั้งการประวัตินี้ไม่ควรเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ

อื่นๆ

- เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานในภาคสนามให้บริการประชาชนมีจำนวนน้อย แต่หน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดภารกิจการให้บริการมาก จนทำให้ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานหรือผลสัมฤทธิ์ของงานด้อยคุณภาพ ขาดแรงจูงใจในการทำงาน
- ควรพิจารณาสวัสดิการด้านต่างๆ ที่กรมสามารถจัดหาได้ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน

**๓. ผลการจัดการข้อร้องเรียนของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕**

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ได้รับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑๙ เรื่อง สามารถดำเนินการตอบสนองต่อข้อร้องเรียนได้ ๑๐๐% โดยการตรวจสอบข้อเท็จจริง สืบสวนข้อเท็จจริงชี้แจงข้อเท็จจริงทำความเข้าใจ หรือดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนตามความเหมาะสม ได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน ๑๖ เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ เรื่อง สรุปภาพรวมได้ ดังนี้

ประเภทข้อร้องที่พบมากที่สุด คือ เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ รongลงมาเป็นเจ้าหน้าที่รัฐฉ้อโกงทรัพย์สิน กับผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม มีจำนวนเท่ากัน และเจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง ตามลำดับ จากประเภทการร้องเรียนแสดงได้ว่า ผู้ร้องเรียนไม่มีความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ โดยเห็นว่าการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ไม่ได้ยึดกฎหมาย หรือระเบียบของทางราชการ มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบแสวงหาประโยชน์สำหรับตนเองหรือพรรคพวก สำหรับประเด็นปัญหาประเภทข้อร้องเรียนที่น่าสนใจ คือ ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม พบว่า ความถี่ในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนเงินเดือน ๗ ครั้ง และประเด็นปัญหาการแต่งตั้งโยกย้าย ๒ ครั้ง แม้ประเด็นปัญหาดังกล่าวจะเกิดขึ้นเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนบุคลากรของกรมปศุสัตว์ทั้งหมด แต่ก็อาจส่งผลกระทบต่อระดับความเชื่อมั่นภารกิจด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลภายในกรมปศุสัตว์ ดังนั้นผู้บังคับบัญชาหรือผู้รับผิดชอบควรกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาแต่ละคนให้ชัดเจน

เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม สำหรับการแต่งตั้งโยกย้าย จำเป็นต้องพิจารณาโดยรอบคอบและใช้ระบบคุณธรรมเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

ประเภทผู้ถูกร้องเรียน พบว่าในปีงบประมาณที่ผ่านมา ทั้งตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ แบ่งเป็นปลัดจังหวัด อำเภอการสูงและปลัดจังหวัด อำเภอการต้น ตำแหน่งประเภทวิชาการ ตำแหน่งประเภททั่วไป คือ สัตวแพทย์อาวุโส สัตวแพทย์ชำนาญาน เจ้าพนักงานสัตวบาล ชำนาญงาน และเจ้าพนักงานธุรการชำนาญาน โดยความสัมพันธ์ระหว่างประเด็นข้อร้องเรียนกับตำแหน่งผู้ถูกร้องเรียนปรากฏว่า ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญานพิเศษมีประเด็นข้อร้องเรียนมากที่สุด รองลงมาคือประเภทอำนวยการ ลำดับสามคือประเภททั่วไป ระดับอาวุโส และระดับชำนาญาน ประเภทอำนวยการสูง และประเภทบริหาร ตามลำดับ ซึ่งผู้ถูกร้องเรียนส่วนใหญ่เป็นผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่และเป็นตำแหน่งในระดับของหัวหน้างานหรือผู้มีประสบการณ์ มีความรู้ ความสามารถสูง แต่ลักษณะการกระทำหรือพฤติกรรมในการทำความผิด พบว่า เป็นเรื่องของการเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ มากถึง ๑๕ ครั้ง เจ้าหน้าที่ของรัฐอื้อโกง ๙ ครั้ง ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม ๙ ครั้ง ดังนั้น หากข้อร้องเรียนประเภทถูกร้องเรียนเป็นจำนวนมาก ย่อมส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสายงานด้านสัตวแพทย์และสัตวบาล ซึ่งเป็นสายงานหลักในการขับเคลื่อนภารกิจของกรมปศุสัตว์ และไม่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลที่กำหนดให้การปฏิบัติราชการต้องมีความโปร่งใส ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ ตามหลักคุณธรรมจริยธรรม โดยกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงควรฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกระดับหรือสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนเผยแพร่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานให้สามารถสืบค้นได้ง่าย หรือจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่สั้นกระชับและอ่านเข้าใจได้ง่ายให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน การดำเนินงานของหน่วยงานควรมีมาตรฐานความโปร่งใสโดยนำแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. หรือที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดในเรื่องความโปร่งใสมาเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในหน่วยงานของกรมปศุสัตว์ เสริมสร้างความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม และความมีวินัยให้กับเจ้าหน้าที่ในองค์กรทุกระดับอย่างต่อเนื่อง

จากข้อมูลดังกล่าว กรมปศุสัตว์ควรเร่งจัดการประเด็นปัญหาข้อร้องเรียน สามอันดับแรก คือ (๑) การเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ (๒) เจ้าหน้าที่ของรัฐอื้อโกง และ (๓) ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้

**(๑) กรณีการเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ**

- กรณีเจ้าหน้าที่ไม่รู้หรือไม่ทราบ ควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่กฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่จำเป็นบนเว็บไซต์ หรือจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานไว้ประจำหน่วยงาน หรือการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน

- กรณีเจ้าหน้าที่จงใจฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบ จำเป็นต้องพิจารณาโทษทางวินัยอย่างเด็ดขาดเพื่อไม่ให้เป็นเยี่ยงอย่าง เผยแพร่พฤติกรรมการกระทำผิดตลอดจนการลงโทษผู้กระทำผิด เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบทางเว็บไซต์ รวมทั้งนำระบบการคุ้มครองพยาน และการเปิดช่องทางให้มีผู้แจ้งเบาะแสมาขยายผล

(๒) กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐฉ้อโกง ควรเสริมสร้างควมมีคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อการเป็นข้าราชการที่ดี ควรเผยแพร่พฤติกรรมกรรมการกระทำผิดและตัวอย่างการลงโทษ สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับควมมีวินัยและการรักษาวินัย ตลอดจนให้ความรู้ความเข้าใจควมรับผิดชอบตามกฎหมายแพ่ง กฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัย

(๓) กรณีผู้บังคับบัญชาไม่ให้เป็นธรรม เนื่องจากประเด็นร้องเรียนเกี่ยวข้องกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ผู้บังคับบัญชาหรือผู้รับผิดชอบควรกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาแต่ละคนให้ชัดเจนเพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม สำหรับประเด็นข้อร้องเรียนการแต่งตั้งโยกย้าย ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ควรพิจารณาโดยรอบคอบและใช้ระบบคุณธรรมเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

จากผลการดำเนินการตอบสนองต่อข้อร้องเรียน พบว่า ผู้ร้องเรียนนิยมที่จะร้องเรียนเป็นหนังสือไปยังผู้บังคับบัญชาหรือหน่วยงานอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมาย ในขณะที่การร้องเรียนผ่านศูนย์รับเรื่องร้องเรียนกรมปลัด (ทางโทรศัพท์) มีเพียง ๑ ครั้ง แสดงให้เห็นว่าผู้ร้องเรียนมีความเชื่อมั่นต่อระบบการบังคับบัญชาและหน่วยงานอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งส่วนหนึ่งน่าจะมิสาเหตุจากการมีระบบการติดตาม หรือผู้ร้องเรียนอาจไม่ทราบว่ามีศูนย์รับเรื่องร้องเรียนกรมปลัด หรือขาดความเชื่อมั่นต่อระบบการจัดการศูนย์รับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงาน

#### ๔. ข้อมูลการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของเจ้าหน้าที่กรมปลัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๑. สัตวแพทย์ชำนาญาน สำนักงานปลัดจังหวัด ถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ ข (๖) ประกอบมาตรา ๑๑๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ออกจากราชการ

๒. นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงานปลัดจังหวัด เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับดูแลและบริหารโครงการธนาคารโค-กระบือ เพื่อเกษตรกรตามพระราชดำริที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามระเบียบของโครงการ โดยนำโค-กระบือ ไปให้ผู้อื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรผู้ยืมเลี้ยง ไม่ถูกต้องตามระเบียบ ธคก. และเมื่อปรากฏว่าเกษตรกรผู้ยืมบางรายจำหน่ายสับเปลี่ยนโค-กระบือ ของ ธคก. หรือนำไปให้ผู้อื่นเลี้ยงกลับทำเรื่องเสนอปลัดจังหวัดว่าเกษตรกรผู้ยืมประสงค์จะซื้อโค-กระบือ ไว้เป็นกรรมสิทธิ์ ซึ่งไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและไม่เป็นไปตามระเบียบของโครงการเป็นการเสนอรายงานต่อผู้บังคับบัญชาไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น อีกทั้งเมื่อไม่ได้รับอนุมัติให้จำหน่ายโค-กระบือ ของ ธคก. ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของเกษตรกรผู้ยืมแล้วไม่มีการติดตามการชำระเงินให้ครบถ้วนภายในเวลาอันสมควร ลงโทษภาคทัณฑ์

๓. เจ้าพนักงานธุรการชำนาญาน สำนักงานปลัดจังหวัด เขียนเช็คสั่งจ่ายในนามร้านค้าโดยไม่ขีดคร่อมและ/หรือขีดฆ่า หรือผู้ถือ โดยได้รับความยินยอมจากร้านค้าให้เก็บรวบรวมแล้วนำไปชำระเป็นเงินสด แต่เมื่อมีการนำเช็คไปขึ้นเงินกับธนาคารแล้วเก็บเงินไว้กับตนเป็นเวลานานไม่นำไปจ่ายให้กับร้านค้าภายในเวลาอันสมควรจนร้านค้ามีหนังสือทวงถาม จึงนำไปชำระจนครบถ้วน ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

๔. นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหัวหน้าสถานีวิจัยและทดสอบพันธุ์สัตว์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานธุรการชำนาญาน มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเงิน งบประมาณ กำกับดูแลงานบริหารทั่วไป ออกใบเสร็จรับเงิน ค่าจำหน่ายสัตว์และ

ซากสัตว์และนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จนเป็นเหตุให้มีการนำเงินค่าจำหน่ายสัตว์และซากสัตว์ไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ไม่นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามระเบียบของทางราชการ ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน ส่วนเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน ผู้ได้บังคับบัญชาที่นำเงินค่าจำหน่ายสัตว์และซากสัตว์ไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว โดยไม่นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แม้ต่อมาภายหลังจะได้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนให้กับทางราชการ จนครบถ้วนก็ไม่มีเหตุอันควรลดหย่อนโทษ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

๕. ปศุสัตว์อำเภอ (สัตวแพทย์อาวุโส) ออกใบอนุญาตเคลื่อนย้ายกระบือ ด้วยวิธีการเขียนไปยังพื้นที่จังหวัดรอบเขต ๒ ไม่มีหนังสือยืนยันจากปศุสัตว์จังหวัดท้องที่ปลายทางเกี่ยวกับสถานที่ลงสัตว์ปลายทาง ตามหนังสือกรมปศุสัตว์ ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๖/ว ๑๘๓๑๒ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง มาตรการในการเคลื่อนย้ายสัตว์เข้าพื้นที่จังหวัดรอบเขต ๒ และไม่มีเอกสารใบตอบรับสัตว์หรือซากสัตว์จากสัตวแพทย์ท้องที่ปลายทางในการเคลื่อนย้ายสัตว์ครั้งก่อน ตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการอนุญาต การตรวจโรค และการทำลายเชื้อโรคในการเคลื่อนย้ายภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่เนื่องจากตลาดนัดโค-กระบือ มีปริมาณสัตว์ เข้า-ออก เป็นจำนวนมาก และมีผู้ประกอบการค้าสัตว์ทั้งในจังหวัดและต่างจังหวัด เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอต้องเร่งรีบให้บริการแก่ผู้ประกอบการค้าสัตว์ด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้ทันเวลาในการเคลื่อนย้ายสัตว์เพื่อเดินทางต่อไปให้ทันตามกำหนดหมุนเวียน แต่อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอนั้นน้อยไม่เพียงพอในการให้บริการและการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและเอกสารต่างๆ จึงทำให้เกิดความผิดพลาดในการออกใบอนุญาต และนับตั้งแต่ได้เปิดตลาดนัดโค-กระบือ การปฏิบัติงานส่งเสริมดูแลตลาดนัดไม่เคยเกิดโรคระบาด ไม่เคยสร้างความเสียหายแก่ทางราชการ และไม่มีรายงานว่าเกิดโรคระบาดสัตว์ในสถานที่ลงสัตว์ปลายทาง อีกทั้งปศุสัตว์อำเภอดังกล่าว เป็นผู้ที่มีอัธยาศัยดี มีความตั้งใจทำงานกับเพื่อนร่วมงานเป็นอย่างดี ร่วมมือให้การส่งเสริมเกษตรกรและผู้ประกอบการเป็นอย่างดี และการออกใบอนุญาตด้วยวิธีการเขียนนั้น ได้รายงานให้ปศุสัตว์จังหวัดทราบเป็นประจำทุกเดือนแล้ว ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ

๖. ปศุสัตว์อำเภอ (นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ) ออกใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์ภายในราชอาณาจักร (แบบ ร.๔) ให้แก่ฟาร์มจำนวน ๒ ฉบับ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๐๐๐ ตัว ไปยังพื้นที่เพื่อเข้าโรงฆ่าสัตว์ ทั้งๆ ที่ไก่เนื้อที่ฟาร์มดังกล่าวนำเข้ามาเลี้ยง มีจำนวนตายสะสมประมาณ ๓,๕๐๐ ตัว และมีลักษณะอาการเหมือนนิยามโรคไข้หวัดนกตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด รวมทั้งใบตอบผลการตรวจทางห้องปฏิบัติการครั้งล่าสุดของฟาร์มดังกล่าว มีอายุเกิน ๖ เดือนแล้วนับจากวันที่แจ้งให้เกษตรกรทราบ แต่อย่างไรก็ตามไม่ปรากฏรายงานว่าไก่เนื้อของฟาร์มที่ได้ขออนุญาตเคลื่อนย้ายเข้าโรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดนั้นป่วยเป็นโรคระบาดไข้หวัดแต่อย่างใด เป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรการควบคุมโรคที่กรมปศุสัตว์กำหนด ลงโทษภาคทัณฑ์

๗. นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล ๔ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในฐานะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษและผู้รับผิดชอบโครงการเร่งรัดพัฒนาปศุสัตว์ (กิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงเป็ดเทศแก่เกษตรกรยากจน) ได้นำแบบฟอร์มใบตรวจรับพัสดุตามโครงการไปให้คณะกรรมการตรวจรับการจัดซื้อวัสดุซึ่งประกอบด้วย ปศุสัตว์อำเภอ (สัตวแพทย์อาวุโส) (เจ้าพนักงานสัตวบาลอาวุโส) และสัตวแพทย์ชำนาญการลงนามตรวจรับในระหว่างการอบรมที่โรงแรมแห่งหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการตรวจรับได้ลงชื่อใบตรวจรับพัสดุแล้วได้นำใบตรวจรับพัสดุดังกล่าวพร้อมเอกสารหลักฐานการจัดซื้อไปเบิกจ่ายเงินค่าวัสดุการเกษตร เต็มตามจำนวนใบสั่งซื้อ แต่ปรากฏว่าผู้ขายได้ส่งมอบวัสดุการเกษตรไม่ครบถ้วนตามสัญญา และผู้ขายได้คืนเงินส่วนหนึ่งให้กับผู้รับผิดชอบโครงการ นำไปให้กับปศุสัตว์อำเภอต่างๆ นำไปแจกราษฎรที่เข้าร่วมโครงการในพื้นที่ไปจัดหาวัสดุโรงเรียนเอง โดยผู้รับผิดชอบดำเนินการตามโครงการก็มีได้

ติดตามทวงถามเพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นไปตามสัญญา จนกระทั่งตรวจสอบพบ บริษัทผู้ขายจึงได้ส่งมอบเงิน ส่วนที่เหลือพร้อมเงินค่าปรับคืนแก่ทางราชการ และแม้ว่าบริษัทผู้ขายจะได้นำเงินมาชดใช้คืนให้แก่ราชการ จนครบเต็มตามจำนวนก็ตาม แต่ก็ยังเป็นภายหลังจากที่ตรวจพบ ถือเป็นกรกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหาย แก่ทางราชการ และไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน ส่วนคณะกรรมการตรวจรับ ซึ่งลงนามตรวจรับโดยไม่ได้ตรวจนับพัสดุจนครบถ้วนถูกต้อง ทุกรายการ ทั้งที่ผู้ขายไม่ได้ส่งมอบของครบถ้วนนั้น เมื่อคำนึงถึงว่าข้าราชการดังกล่าวแล้วแต่ได้เคยปฏิบัติ หน้าที่ราชการเสี่ยงอันตรายอยู่ในพื้นที่มาแต่ก่อนทั้งสิ้น หลายรายยังคงรับราชการต่อเนื่องอยู่ในพื้นที่ที่ระหัง ปัจจุบัน ย่อมถือเป็นความดีที่ได้เสียสละปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยอันตรายร้ายแรงมาแล้ว หากยืนยันการ ลงโทษทางวินัยจะส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการสืบต่อไป ทั้งยังไม่เป็นคุณต่อ การที่จะต้องอุทิศตนร่วมกันปฏิบัติงานต่อไปในพื้นที่พิเศษเช่นนี้ ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ

๘. นักวิชาการสัตวบาลปฏิบัติการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่มาปฏิบัติราชการโดยไม่ได้ รับอนุญาตการลาตามระเบียบของทางราชการ เป็นการละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลา เกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ของทางราชการ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

๙. ลูกจ้างประจำ ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ สถานีพัฒนาอาหารสัตว์ ต้องหาว่ากระทำ ความผิดอาญา ในเรื่องฆ่าผู้อื่นตายโดยเจตนา พกอาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับ อนุญาตและยิงในที่สาธารณะและถูกควบคุมตัว ให้พักราชการเพื่อรอฟังผลการสอบสวนพิจารณา

๑๐. ลูกจ้างประจำ พนักงานทั่วไป บ ๑ ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์ ลักขโมยไก่พ่อพันธุ์ โรดไอร์แลนด์เรดทวดแทน ในเวลากลางคืนภายในบริเวณศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์ ลงโทษปลดออกจาก ราชการ

๑๑. พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าพนักงานสัตวบาล หน่วยงานระดับสำนัก ละทิ้งหรือ ทอดทิ้งการทำงานเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าเจ็ดวัน โดยไม่ได้ขออนุญาตลา ไม่ชี้แจงสาเหตุที่ไม่มาให้ ผู้บังคับบัญชาทราบตามระเบียบของทางราชการและไม่กลับมาปฏิบัติงานอีกเลย ลงโทษไล่ออกจากราชการ

๑๒. พนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานผู้ช่วยสัตวบาล หน่วยงานระดับสำนัก ละทิ้งหรือ ทอดทิ้งการทำงานเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าเจ็ดวัน ลงโทษไล่ออกจากราชการ

๑๓. นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่ พัสตุไม่จัดทำบัญชีควบคุมวัสดุทำให้เอกสารเกิดการสูญหาย ตรวจสอบไม่ได้และไม่สามารถแยกได้ว่าศูนย์ พัฒนาการเกษตรได้รับวัสดุการเกษตรอย่างใดบ้าง แต่จากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินทราบว่า การก่อสร้างโรงเรือนคอกอนุบาลของศูนย์ฯ ที่ไม่มีแบบแปลนการก่อสร้าง ได้ทำการก่อสร้าง โดยใช้รูปแบบโรงเรือนถาวรที่ทำขึ้นก่อนหน้านั้น ไม่ปรากฏว่าทางราชการได้รับความเสียหายหรือผู้เกี่ยวข้องมี เจตนาทุจริต เนื่องจากไม่มีเจตนาฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ และเข้าใจว่าไม่ต้องจัดทำ บัญชีควบคุมเพราะได้ส่งมอบวัสดุที่จัดซื้อทั้งหมดให้เจ้าหน้าที่ไปดำเนินการแล้ว ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ

๑๔. นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ เมื่อครั้งรับราชการที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นำเงิน งบประมาณโครงการส่งเสริมการปศุสัตว์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำหรับเป็นค่าอาหารกลางวันผู้เข้ารับการ อบรมไปจัดซื้ออุปกรณ์เลี้ยงไก่ให้กับผู้รับการอบรม เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรมและวัตถุประสงค์ของโครงการ แต่เนื่องจากได้รับความยินยอมจากผู้เข้ารับการอบรม ว่ากล่าว ตักเตือนเป็นหนังสือ

๑๕. เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน เมื่อครั้งรับราชการที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่จัดเก็บเอกสารใบสำคัญประกอบการวางฎีกาเบิกจ่ายงบประมาณจัดซื้อวัสดุไว้ในที่ปลอดภัยสำหรับตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากในช่วงที่เจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าตรวจสอบ ข้าราชการรายดังกล่าวย้ายไปรับราชการที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดอื่น อาจมีการเคลื่อนย้ายเอกสารใบสำคัญประกอบการวางฎีกาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ทำให้เอกสารบางส่วนสูญหายหรือค้นหาไม่พบ จึงมีเหตุอันควรให้งดโทษโดยให้ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ

จากข้อมูลการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ สรุปได้ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีข้าราชการที่ถูกลงโทษ ทั้งสิ้น ๑๘ ราย แบ่งออกเป็น ให้ออกจากราชการ ๑ ราย, ว่ากล่าวตักเตือน ๑๐ ราย, ภาคทัณฑ์ ๒ ราย, ตัดเงินเดือน ๓ ราย และไล่ออกจากราชการ ๒ ราย มีลูกจ้างประจำที่ถูกลงโทษจำนวน ๒ ราย ได้แก่ ให้ออกจากราชการเพื่อรอฟังผลการสอบสวนพิจารณา ๑ รายและปลดออกจากราชการ ๑ ราย ส่วนพนักงานราชการมีผู้ถูกไล่ออกจากราชการ จำนวน ๒ ราย

**๕. สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์**

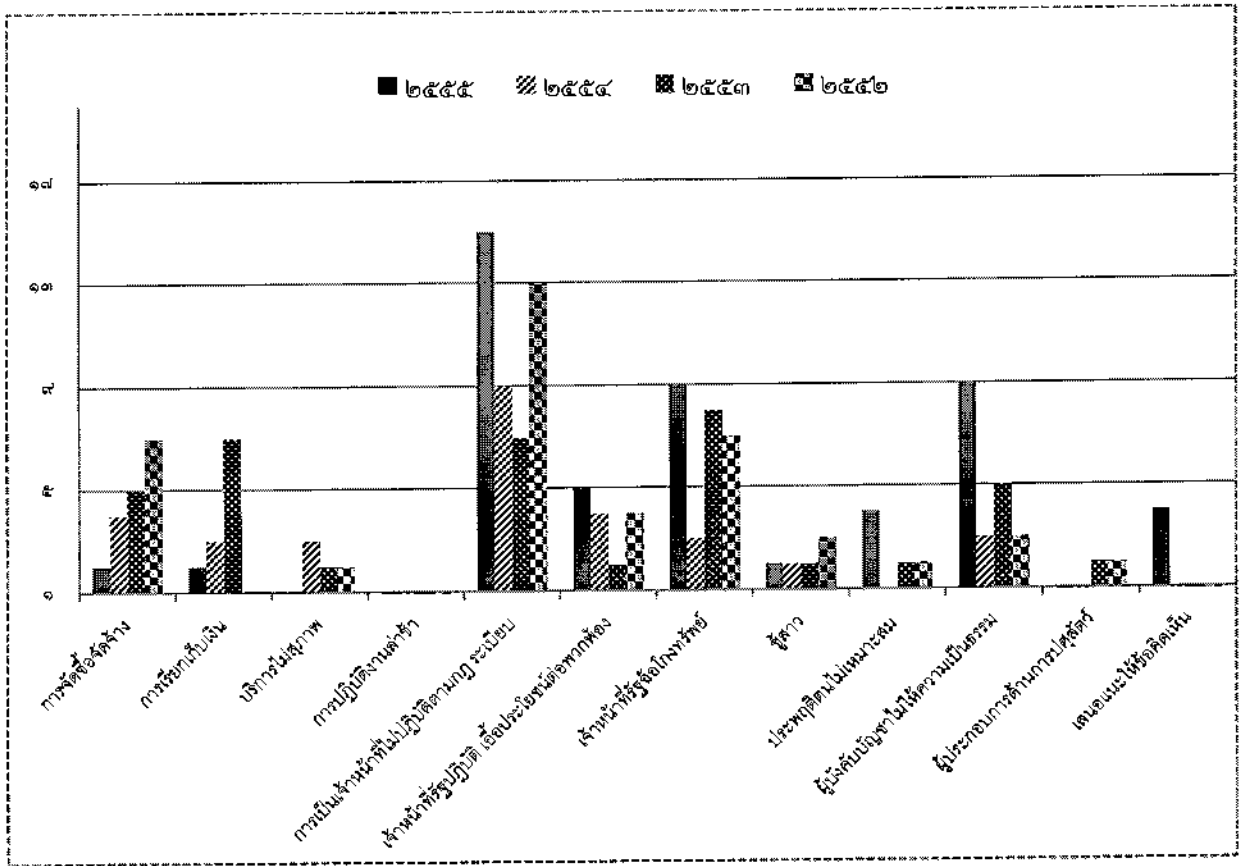
การเปรียบเทียบข้อมูลการร้องเรียนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับข้อมูลการร้องเรียนย้อนหลัง ๓ ปี ว่าแต่ละปีมีจำนวนข้อร้องเรียนเท่าไร ในประเด็นใดบ้าง และเปรียบเทียบหาแนวโน้มเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้นแล้วคัดเลือกเรื่องร้องเรียนที่สำคัญ ๕ เรื่อง นำมาวิเคราะห์หาสาเหตุและแนวทางแก้ไขปัญหา โดยวิเคราะห์หาสาเหตุที่ทำให้

- การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
- การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในควมมีคุณธรรมความมีจริยธรรม
- การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

**๕.๑ จำนวนเรื่องร้องเรียน**

	ประเภทข้อร้องเรียน	ปีงบประมาณ			
		๒๕๕๕	๒๕๕๔	๒๕๕๓	๒๕๕๒
๑	การจัดซื้อจัดจ้าง	๒	๔	๕	๗
๒	การเรียกเก็บเงิน	๒	๓	๗	๑
๓	บริการไม่สุภาพ	๐	๓	๒	๒
๔	การปฏิบัติงานล่าช้า	๐	๐	๐	๐
๕	การเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ	๑๕	๙	๗	๑๓
๖	เจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติ เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง	๕	๔	๒	๔
๗	เจ้าหน้าที่รัฐฉ้อโกงทรัพย์สิน	๙	๓	๘	๗
๘	ชู้สาว	๒	๒	๒	๓
๙	ประพฤตินไม่เหมาะสม เช่น เล่นการพนัน เสพสุรา หรือทะเลาะวิวาท	๔	๑	๒	๒
๑๐	ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม	๙	๓	๕	๓
๑๑	ผู้ประกอบการด้านการปศุสัตว์	๐	๐	๒	๒
๑๒	เสนอแนะให้ข้อคิดเห็น	๔	๐	๐	๐
	<b>รวม</b>	<b>๕๒</b>	<b>๓๒</b>	<b>๔๒</b>	<b>๔๔</b>





การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของสาเหตุต่างๆ ของปัญหาในการร้องเรียน  
กรณีเจ้าหน้าที่ทุจริต ประพฤติมิชอบของกรมปศุสัตว์

ประเภทข้อร้องเรียน	ความเสี่ยง	ปัจจัยความเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	การตอบสนอง	
๑. การจัดซื้อจัดจ้าง	- ประสิทธิภาพ - ประสิทธิภาพ - รับผิดชอบ - โปร่งใส - นิติธรรม	ใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์ ปฏิบัติงานไม่โปร่งใส	๓	๕	๑๕	สูง	ควบคุม
๒. การเรียกเก็บเงิน	- ตอบสนอง - โปร่งใส - นิติธรรม	ใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์ ปฏิบัติงานไม่โปร่งใส	๓	๔	๑๒	สูง	ควบคุม
๓. บริการไม่สุภาพ	- ประสิทธิภาพ - ตอบสนอง - ความเสมอภาค	หมายเหตุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไม่มีการร้องเรียนในประเด็นดังกล่าว	๑	๔	๔	ต่ำ	ควบคุม
๔. การปฏิบัติงานล่าช้า	- ประสิทธิภาพ - ประสิทธิภาพ - ตอบสนอง - รับผิดชอบ - โปร่งใส - นิติธรรม	หมายเหตุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไม่มีการร้องเรียนในประเด็นดังกล่าว	๑	๔	๔	ต่ำ	ควบคุม/ หลีกเลี่ยง

ประเภท ข้อร้องเรียน	ความเสี่ยง	ปัจจัย ความเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง		การ ตอบสนอง
๕. การเป็น เจ้าหน้าที่ ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ	- โปรงใส - นิติธรรม	- ขาดความรับผิดชอบ - ขาดจิตสำนึกของการเป็น ข้าราชการที่ดี - การฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติของราชการ - ปฏิบัติงานไม่โปรงใส - บรรยากาศในสถานที่ทำงาน ไม่เอื้อต่อความรู้สึกรักองค์กร - ขาดการสร้างแรงจูงใจในการ ปฏิบัติราชการ	๔	๕	๒๐	สูงมาก	ควบคุม/ถ่ายโอน
๖. เจ้าหน้าที่รัฐ ปฏิบัติ เอื้อประโยชน์ ต่อพวกพ้อง	- ประสิทธิภาพ - โปรงใส - ความเสมอภาค	- เจ้าหน้าที่เลือกปฏิบัติ - นำเรื่องส่วนตัวมาเกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติราชการทำให้กระทบต่อ องค์กร - การเห็นแก่พรรคพวก นำประเด็น ปัญหาส่วนตัวมาเกี่ยวข้องกับการ ปฏิบัติราชการ	๓	๔	๑๒	สูง	ควบคุม/ถ่ายโอน
๗. เจ้าหน้าที่รัฐ ฉ้อโกงทรัพย์สิน	- รับผิดชอบ - โปรงใส - นิติธรรม	- ใช้อำนาจหน้าที่แสวงหา ผลประโยชน์ - ใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อ ประโยชน์ของตนเองและครอบครัว	๓	๓	๔	ปานกลาง	ควบคุม
๘. ชู้สาว	- รับผิดชอบ	- การปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานมี พฤติกรรมส่อไปในทางชู้สาว - การปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานที่ทำให้ ผู้อื่นเข้าใจว่า ส่อไปในทางชู้สาว	๑	๓	๓	ต่ำมาก	ควบคุม/ หลีกเลี่ยง
๙. ประพฤติตนไม่ เหมาะสม	- ตอบสนอง - รับผิดชอบ - มุ่งเน้นฉันทามติ	- เจ้าหน้าที่ขาดความสามัคคีในการ ปฏิบัติงานร่วมกัน - การขาดจิตสำนึกของการเป็น ข้าราชการที่ดี - การไม่เคารพความเห็นของผู้อื่น	๓	๓	๔	ปานกลาง	ควบคุม
๑๐. ผู้บังคับบัญชา ไม่ให้ความสำคัญ ธรรม	- ประสิทธิภาพ - ประสิทธิภาพ - ตอบสนอง - รับผิดชอบ - โปรงใส - นิติธรรม - เสมอภาค - มุ่งเน้นฉันทามติ	- การเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม - การประเมินผลการปฏิบัติงาน ขาดความชัดเจน ไม่มีตัวชี้วัด ผลสัมฤทธิ์ของงานที่ได้รับ มอบหมาย และประเมินโดยใช้ การรับรู้ - ไม่มีการมอบหมายงานที่ชัดเจน - ผู้ควบคุมการปฏิบัติงานไม่ให้ คำแนะนำเพื่อให้ปรับปรุง การทำงาน - ขาดความสัมพันธ์ที่ดีในการ ปฏิบัติงานร่วมกัน	๓	๔	๑๒	สูง	ควบคุม/ถ่ายโอน

ประเภท ข้อร้องเรียน	ความเสี่ยง	ปัจจัย ความเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง	การ ตอบสนอง	
๑๑. ผู้ประกอบการ ด้านการปศุสัตว์	- ประสิทธิภาพ - ตอบสนอง - โปร่งใส - นิติธรรม - ความเสมอภาค	หมายเหตุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไม่มีการร้องเรียนในประเด็นดังกล่าว	๑	๒	๒	ต่ำมาก	ควบคุม/ หลีกเลี่ยง
๑๒. ข้อคิดเห็น	- ประสิทธิภาพ - ประสิทธิภาพ - ตอบสนอง - รับผิดชอบ - โปร่งใส - มีส่วนร่วม - นิติธรรม - มุ่งเน้นฉันทามติ	การแบ่งพรรคแบ่งพวก การขาดความสามัคคีในหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ขาดทักษะในการสร้าง ความเข้าใจที่ดีกับเกษตรกรผู้เลี้ยง สัตว์ - ไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการในให้ การสนับสนุนวัคซีนและเวชภัณฑ์ - การไม่เปิดเผยข้อมูล	๑	๓	๓	ต่ำมาก	ยอมรับ/ ควบคุม/ หลีกเลี่ยง/ ถ่ายโอน

จากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามตารางข้างต้น สามารถจัดลำดับเรื่องร้องเรียนที่มีความสำคัญ ตามจำนวนที่มีการร้องเรียนสูงสุดเพื่อนำมาวิเคราะห์หาสาเหตุและแนวทางแก้ไขปัญหา ดังนี้

ลำดับที่ ๑ การเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๑.๑ ไม่ทราบ หรือเข้าใจกฎ ระเบียบคลาดเคลื่อน ๑.๒ จงใจฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ	๑.๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่กฎหมาย กฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่จำเป็นบนเว็บไซต์ ๑.๒ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานไว้ประจำหน่วยงาน ๑.๓ ฝึกอบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ๑.๔ให้นำระบบการคุ้มครองพยานและการเปิดช่องทางให้มีผู้แจ้งเบาะแส ข้อร้องเรียน เพื่อสร้างเครือข่ายการตรวจสอบ ป้องกันการทุจริต

ลำดับที่ ๒.๑ การเป็นเจ้าหน้าที่รัฐฉ้อโกงทรัพย์สิน และ

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๒.๑.๑ มีเจตนาทุจริต ฉ้อโกง ๒.๑.๒ ต้องการใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์ให้ตัวเอง ๒.๑.๓ รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย ๒.๑.๔ ขาดจิตสำนึกของการเป็นข้าราชการที่ดี	๒.๑.๑ พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่ ๒.๑.๒ สร้างจิตสำนึก ค่านิยมของการเป็นข้าราชการที่ดี การปฏิบัติงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามรอยพระยุคลบาท ๒.๑.๓ เผยแพร่พฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต ประพฤติมิชอบ รวมทั้งการลงโทษผู้กระทำผิด เพื่อมิให้บุคคลอื่นเอาเป็นแบบอย่าง ๒.๑.๔ เปิดช่องทางให้มีผู้แจ้งเบาะแส ข้อร้องเรียน เพื่อสร้างเครือข่ายการตรวจสอบ ป้องกันการทุจริต

ลำดับที่ ๒.๒ ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๒.๒.๑ ไม่มีการมอบหมายงานที่ชัดเจน ๒.๒.๒ ขาดความสัมพันธ์ที่ดีในการปฏิบัติงานร่วมกัน ๒.๒.๓ ผู้ควบคุมการปฏิบัติงานไม่ให้คำแนะนำเพื่อให้ปรับปรุงการทำงาน ๒.๒.๔ การประเมินผลการปฏิบัติงานขาดความชัดเจน ไม่มีตัวชี้วัด ผลสัมฤทธิ์ของงานที่ได้รับมอบหมายและประเมินโดยใช้การรับรู้ ๒.๒.๕ การบริหารงานไม่โปร่งใส	๒.๒.๑. ผู้บังคับบัญชาควรประพฤติตัวให้เป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม ๒.๒.๒ ควรกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของแต่ละคนให้ชัดเจน เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม ๒.๒.๓ การพิจารณาแต่งตั้ง โยกย้าย ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบและเป็นธรรม เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

ลำดับที่ ๓ การเป็นเจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติ เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๓.๑.๑ เจ้าหน้าที่นำเรื่องส่วนตัวมาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ ๓.๑.๒ การเห็นแก่พรรคพวก นำประเด็นปัญหาส่วนตัวมาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑. ผู้บังคับบัญชาควรประพฤติตัวให้เป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม ๒.๒.๒ ควรกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของแต่ละคนให้ชัดเจน เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม ๒.๒.๓ การพิจารณาแต่งตั้ง โยกย้าย ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบและเป็นธรรม เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

ลำดับที่ ๔ การเป็นเจ้าหน้าที่รัฐประพฤติตนไม่เหมาะสม

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๔.๑.๑ ขาดความสามัคคีในการปฏิบัติงานร่วมกัน ๔.๑.๒ ขาดจิตสำนึกของการเป็นข้าราชการที่ดี ๔.๑.๓ การไม่เคารพความเห็นของผู้อื่น	๔.๑.๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมของความเป็นข้าราชการที่ดี ความมีวินัย ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ๔.๑.๒ สร้างแรงจูงใจในการทำงานให้เจ้าหน้าที่ สร้างจิตสำนึกความรักและมีความภาคภูมิใจในองค์กร

ลำดับที่ ๕ การจัดซื้อจัดจ้างการเรียกเก็บเงิน

สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๕.๑.๑ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่มีความรู้ความเข้าใจในการการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุเท่าที่ควร ๕.๑.๒ ผู้ร้องเรียนขาดความเชื่อมั่นในความโปร่งใสของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ๕.๑.๓ เจ้าหน้าที่ไม่เกรงกลัวต่อการกระทำผิด หรือคิดว่าไม่มีใครรู้	๕.๑.๑ สร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ๕.๑.๒ เผยแพร่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนการจัดอบรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบดังกล่าวให้ถูกต้อง ชัดเจน และเกิดความเข้าใจตรงกัน ๕.๑.๓ พัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ความมีวินัยให้กับเจ้าหน้าที่ ๕.๑.๔ เผยแพร่พฤติกรรมกรทุจริตประพฤติมิชอบ และการลงโทษผู้กระทำผิด เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่ผู้อื่น ๕.๑.๕ เสริมสร้างค่านิยมของความเป็นข้าราชการที่ดี การดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงและการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท

## ๒. บทวิเคราะห์และข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

จากผลการวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรม ปศุสัตว์ ผลการสำรวจความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียรวมทั้งผู้ติดต่อขอรับบริการ ตลอดจนการจัดการข้อร้องเรียนและข้อมูลการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของเจ้าหน้าที่ กรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ พบว่า ในกรมปศุสัตว์ยังคงปรากฏให้เห็นถึงพฤติกรรมการทุจริตหรือ ส่อไปในทางทุจริต รวมถึงการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ในเรื่อง ของการวิ่งเต้น โยกย้าย และซื้อขายตำแหน่ง การนำทรัพย์สินหรือเวลาราชการไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัวและ เรื่องของการเลือกปฏิบัติ ซึ่งการพบเห็นพฤติกรรมดังกล่าวจากผลสำรวจส่วนใหญ่คาดว่า การทุจริตประพฤติ ขอบอาจมาจากสาเหตุจากตัวเจ้าหน้าที่ที่ขาดจิตสำนึก หรือเกรงกลัวผู้มีอิทธิพล และผู้รับบริการมีพฤติกรรม ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่เกิดการทุจริต และสาเหตุที่สำคัญอีกประการหนึ่งคาดว่ามาจากนักการเมืองที่เข้ามา แทรกแซงการทำงานของข้าราชการประจำ การมีผลประโยชน์ร่วมกัน และภาคการเมืองเข้ามาควบคุมองค์กร ภาครัฐและแทรกแซงกระบวนการโยกย้าย แต่งตั้งข้าราชการจนทำให้เกิดการวิ่งเต้นซื้อขายตำแหน่งอย่างที่ได้ ยืนยันแพร่หลายในปัจจุบัน เมื่อพิจารณาแล้วอาจกล่าวได้ว่าทั้งหมดเป็นเพียงการคาดการณ์หรือการแสดง ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แนวทางให้กรมปศุสัตว์ไปปรับปรุงกระบวนการในการปฏิบัติงานให้มีความโปร่งใส และเป็นธรรมมากขึ้น อาจจะไม่ใช่เหตุผลที่ถูกต้องทั้งหมด เนื่องจากเมื่อพิจารณาผลการจัดการข้อร้องเรียน ของกรมปศุสัตว์ ในปีงบประมาณเดียวกันแล้ว พบว่า ประเด็นข้อร้องเรียนที่ถูกร้องเรียนสูงสุด คือ เจ้าหน้าที่ ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ เจ้าหน้าที่รัฐฉ้อโกงทรัพย์สิน ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความเป็นธรรม และเจ้าหน้าที่รัฐ ปฏิบัติ เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง ตามลำดับ ปัญหาเหล่านี้ย่อมสะท้อนให้เห็นว่าการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ไม่ได้ ยึดกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ และมีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบแสวงหาประโยชน์สำหรับตนเอง หรือพรรคพวก จึงทำให้ผู้ร้องเรียนไม่มีความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ประกอบกับ ความสัมพันธ์ระหว่างข้อร้องเรียนกับตำแหน่งผู้ถูกร้องเรียนปรากฏว่า ตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด นายสัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล ถูกร้องเรียนอยู่ในอันดับต้น ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่และเป็นตำแหน่งในระดับของ หัวหน้างานหรือผู้มีประสบการณ์ มีความรู้ ความสามารถสูง ย่อมส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความ เชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสายงานด้านสัตวแพทย์และสัตวบาล ซึ่งเป็นสายงาน หลักในการขับเคลื่อนภารกิจของกรมปศุสัตว์

จากบทวิเคราะห์ข้างต้น จึงขอเสนอแนะแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตของกรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมยกย่อง เชิดชูความดี มีคุณธรรมจริยธรรม ความมีวินัยต่อต้านการทุจริต สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลให้กับหน่วยงานภาครัฐ

เจ้าหน้าที่ทุกคนถือเป็นส่วนสำคัญในการดำเนินการ หากเจ้าหน้าที่ในองค์กรเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีความประพฤติดี มีความรักและผูกพันและภาคภูมิใจในองค์กร ย่อมเป็นการส่งเสริมให้การ ดำเนินการภายในองค์กรเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการและประเทศชาติ ในส่วนของทัศนคติหรือค่านิยมที่มีต่อสถานการณ์ทุจริตคอร์รัปชันก็เป็นสิ่งสำคัญต่อการความเชื่อมั่นในองค์กร ซึ่งในปัจจุบันยังปรากฏว่าส่วนใหญ่เห็นว่าเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจและต้องดำเนินการปราบปรามอย่างเด็ดขาด มีเพียงบางส่วนที่เห็นว่าเป็นเรื่องธรรมดาและสามารถยอมรับได้ แม้ว่าจะเป็นเสียงส่วนน้อยแต่ก็ไม่ควร นิ่งนอนใจ เพราะหากคนในสังคมหรือในองค์กรมีค่านิยมและทัศนคติที่ถูกต้องย่อมทำให้ผู้ที่กระทำผิด หรือคิดที่จะกระทำผิดเกิดความละอายจนไม่กล้าลงมือทำ ซึ่งแนวทางการส่งเสริมทัศนคติ ค่านิยมเกี่ยวกับ



### ๓. เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายต่อต้านการทุจริต

การตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐเป็นสิ่งที่สำคัญเพราะหากปล่อยให้ใช้อำนาจตามอำเภอใจ แสวงหาประโยชน์ส่วนตน หรือแม้แต่การเปิดโอกาสให้ใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ย่อมเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตประทุติมิชอบได้ง่ายขึ้น ดังนั้นกระบวนการตรวจสอบต่างๆ จึงเป็นกลไกที่สำคัญอย่างหนึ่งของต่อต้านการทุจริตในภาครัฐ และต้องดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ โดยหน่วยงานตรวจสอบภายในหรือหน่วยงานตรวจสอบภายนอก เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่เป็นมาตรการหนึ่งในการควบคุม ตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ และเป็นหลักประกันสิทธิเสรีภาพกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง กฎหมายคุ้มครองพยานหรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและกฎหมายที่เกี่ยวกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ เพื่อเป็นการสร้างกำลังใจให้เครือข่ายหรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์

๓.๑ เสริมสร้าง กระบวนการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจ และการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒ จัดให้มีการกำหนดคุณลักษณะ องค์ประกอบหรือกิจกรรมในการจัดทำแผนและการดำเนินการ จัดหาพัสดุหรือการจัดซื้อจัดจ้าง โดยกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือเผยแพร่ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ

๓.๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งและให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบภายใน และหน่วยงานตรวจสอบจากภายนอก ในการตรวจสอบทุจริตประทุติมิชอบในวงราชการ

๓.๔ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการต่อต้านพฤติกรรมกรรมการทุจริตประทุติมิชอบ และจัดให้มีระบบป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน

๓.๕ กำหนดให้มีการประเมินผลวัดความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

๓.๖ ส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการ การต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน

### ๔. พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และพัฒนาองค์ความรู้ในการต่อต้านการทุจริตประทุติมิชอบ เสริมสร้างความรู้ ทักษะ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมในการกำกับดูแลการประพฤติปฏิบัติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณวิชาชีพ เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ และจัดให้มีคู่มือ การกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน หรือการประชุม อบรม สัมมนาเพื่อชักจูงความเข้าใจให้ชัดเจน ถูกต้อง เพื่อป้องกันมิให้การกระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

๔.๒ เสริมสร้างแรงจูงใจในการทำงาน ส่งเสริมจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับมีความรักและผูกพัน และมีความภาคภูมิใจในองค์กร เพื่อสนับสนุนการทำงานขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมปศุสัตว์

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖



ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์ : เพื่อส่งเสริม เสริมสร้าง จิตสำนึกและค่านิยม ให้แก่หน่วยงานตามหลักธรรมาภิบาล ที่จะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา การพัฒนา ตลอดจนเป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑.๑ ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๑.๑.๑ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท และควมมีวินัยโดยสอดแทรกเนื้อหาไว้ในหลักสูตรการอบรมเจ้าหน้าที่ การประชุมสัมมนา	ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับประพฤติปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดี	จัดหลักสูตรที่สอดแทรกเนื้อหาเกี่ยวกับกาดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการเรียนรู้ตามรอยเบื้องพระยุคลบาทอย่างน้อย ๑ หลักสูตร	-	กลุ่มงานคุ้มครองจรรยาธรรม และกองการเจ้าหน้าที่
	๑.๑.๒ โครงการฝึกอบรมข้าราชการบรรจุใหม่	ระดับความสำเร็จในการจัดอบรมโครงการข้าราชการบรรจุใหม่		-	
๑.๒ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล	๑.๒.๑ โครงการพัฒนาคุณธรรมและจรรยาธรรมให้กับเจ้าหน้าที่	ร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมโครงการ		-	กลุ่มงานคุ้มครองจรรยาธรรม และกองการเจ้าหน้าที่
๑.๓ ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๑.๓.๑ จัดทำสื่อ ประชาสัมพันธ์ ค่านิยมทำดี ความมีวินัย จรรยา ข้าราชการ ความเป็นข้าราชการที่ดี และการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล	ระดับความสำเร็จของการใช้สื่อในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบ		-	กลุ่มงานคุ้มครองจรรยาธรรม และกองการเจ้าหน้าที่

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑.๔ ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต การต่อต้านการทุจริต	๑.๔.๑ โครงการยกย่องหน่วยงานใสสะอาด	จำนวนหน่วยงานที่ได้รับการยกย่อง	๓ หน่วยงาน	๒๐,๐๐๐ บาท	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่
	๑.๔.๒ โครงการยกย่องผู้คุณธรรมและจริยธรรมดีเด่น	จำนวนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการยกย่อง	-จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการยกย่อง ๕ คน ข้าราชการ ๕ คน ลูกจ้างประจำ ๕ คน พนักงานราชการ ๕ คน		
	๑.๔.๓ โครงการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น	จำนวนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการยกย่อง	-จำนวนผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อคัดเลือก ๓ คน		

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์ : มุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๒.๑ บูรณาการหน่วยงานกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒.๑.๑ จัดให้มีช่องทางรับฟังข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อร้องเรียนที่สะดวกและหลากหลาย	จำนวนช่องทางที่ในการรับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อร้องเรียนที่เหมาะสมและหลากหลาย	จำนวนช่องทางรับเรื่องอย่างน้อย ๕ ช่องทาง	-	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่
๒.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ	๒.๒.๑ ประกาศขั้นตอน กระบวนการสำหรับกรแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียน การดำเนินงานของหน่วยงาน	ระดับความสำเร็จในการดำเนินการจัดการและตอบสนองข้อร้องเรียน	ร้อยละ ๑๐๐	-	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
	๒.๒.๒ เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมการปฏิบัติหน้าที่ที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปลัดผู้	ระดับความสำเร็จของการเผยแพร่ข้อมูลให้เจ้าหน้าที่รับทราบ	เผยแพร่ทุกสำนัก/กอง	-	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์ : มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ระดับภูมิภาค สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมายที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริตหรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ส่งเสริมความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่บ่งชี้การขึ้นระหว่งประเทศ

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๓.๑ พัฒนาระบบและกลไกในการควบคุมตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ	๓.๑.๑ สร้างระบบควบคุมภายใน	ระดับความสำเร็จในการดำเนินการ	ร้อยละ ๘๐	-	สำนักเลขานุการกรม
๓.๒ สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๓.๑.๒ สร้างระบบบริหารความเสี่ยง	ระดับความสำเร็จในการดำเนินการ	ร้อยละ ๘๐	-	กองแผนงาน
	๓.๒.๑ การจัดทำข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการทั้งหมด ตามที่กฎหมายกำหนดบนเว็บไซต์	ระดับความสำเร็จในการดำเนินการ	รายงานประจำปี สรุปผลการจัดทำ พัสดุของโครงการ ทั้งหมดตาม วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	-	ทุกหน่วยงาน

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๓.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายเพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ	๓.๓.๑ เผยแพร่กฎ ระเบียบในการคุ้มครองพยาน หรือผู้ให้ข้อมูลที่เป็ประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	จำนวนช่องทางที่เผยแพร่	อย่างน้อย ๑ ช่องทาง	-	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่
	๓.๓.๒ เผยแพร่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่น	จำนวนช่องทางที่เผยแพร่	อย่างน้อย ๑ ช่องทาง	-	

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์ : มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน รวมถึงองค์กรอื่นระหว่างประเทศ

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๔.๑ พัฒนาศมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๔.๑.๑ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่กรมปลัดผู้	ระดับความสำเร็ใจในการเผยแพร่	เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ทราบอย่างน้อย ๒ ช่องทาง	-	กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม และ กองการเจ้าหน้าที่
	๔.๑.๒ จัดพิมพ์เอกสารรวบรวมกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับวินัย ประมวลจริยธรรม และจรรยาสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการและนโยบายกำกับดูแลองค์การที่แจ้งให้กับหน่วยงานระดับสำนัก/กอง	- ระดับความสำเร็จในการเผยแพร่ - จำนวนร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับทราบและมีความเข้าใจ	จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม ร้อยละ ๘๐	๒๐,๐๐๐ บาท	

